



林哲玄醫生
醫療衛生界立法會議員

立法會工作報告

2022年09月

david@dr-davidlam.com



寫在 行政長官施政報告 發表前



行政長官將在十月中發表他任內的第一份施政報告。政府開局之年的施政報告是一年的部署、五年的佈局，就是為本屆政府工作定下方向，所以尤為重要。

執筆之時，施政報告還未發表；對於香港未來的醫療衛生發展我自然有所期許，就讓我在這篇章先拋磚引玉，望諸位雅正。

01 走出疫情和疫後復常

02 重塑醫療體系：基層醫療發展、基層醫療單位與公立醫院的配合、醫管局的角色

03 中醫發展和中西醫協同發展

04 擴大公共牙科服務

05 人手規劃

06 香港與大灣區的醫療融合發展，首先配合在大灣區居住的港人需要

07 一人一病歷的全港性電子病歷系統進一步發展

08 線上醫療、遠程診治的發展、規管、以及連線大灣區

09 進一步推動生命健康科技研發、與大灣區以致內地其他省市互補發展

10 檢討醫療融資

一、走出疫情和疫後復常

走出疫情和疫後復常已在積極進行，重點在於重建香港的國際地位，令香港對人才、商貿和外資的吸引更勝對手。面對人口老化和人口縮減，未來十年的焦點將是全球人才搶奪而不是新冷戰。

二、重塑醫療體系

公立醫院專科門診輪候期不光是增加人手和增加病床就能夠縮短：關鍵在於有效分流穩定的慢性疾病個案和康復治療到社區，建構立體的醫療體系，讓醫院聚焦危急重症和接診來自社區複雜個案。社區的基層醫療體系必須盡快建成，目標是建構網羅各醫療衛生專業人員的社區醫療網絡，各司其職，把社區變成無牆的醫院，將服務帶到市民身邊。

三、社區醫療網絡、一人一病歷、錢跟病人走

在基層醫療發展上，相信政府的重點是基層醫療的發展和管治，以及策略性購買醫療服務。參與社區醫療網絡的醫護人員將有起碼的水平要求、診治方針須按指引、收費要合規和透明。社區醫療網絡通過線上共通病歷平台聯繫和轉介，做到一人一病歷；草根市民的社區醫療開支由基層醫療監管機構按機制向服務提供者購買，做到錢跟病人走。

策略性購買醫療服務與公私營協作不同：前者著重投資在社區整體和市民長遠健康利益上，例如預防中風、心臟病、糖尿病，又或者大腸癌篩查、乳癌篩查，以及子宮頸癌的預防與篩查。這些大部份是基層醫療體系的工作。

四、中醫發展與中西醫協同發展

中藥標準認證是香港中醫藥發展的優勢，應加強發展成為全球認可的標準。

社區對中醫需求見上升趨勢，發展要依賴市場力量和政策制定。《中醫中藥發展委員會》可以擔當更大的督導發展角色，配合《中醫藥發展基金諮詢委員會》投入資源和《衛生署中醫藥規管辦公室》理順監管；同時，我們建議政府考慮增設執行部門落實措施、推動發展。

中西醫協同發展需要以循證醫學作為基礎、以科研實證推動中西醫合作、推出以疾病為單元的中西醫共同治療指引。政府可以投入資源鼓勵中西醫共同醫療研究項目。

五、擴大公共牙科服務

世界衛生組織指出口腔健康是全人健康的組成部分。公共牙科服務涵蓋面窄、市民口腔健康意識薄弱，我們建議推出指定用途的長者口腔檢查醫療券和「洗牙券」，並且將學童牙齒保健計劃推展至中學。

香港大部分牙科醫生私人執業；他們分佈社區每一個角落，位置十分方便市民。我們建議政府廣泛向私人執業牙科醫生採購服務，以填補公共牙科服務之不足，這方法既有效又能善用既有人力資源。

六、人手規劃

過去政府聚焦醫生人數，但其實，護士、物理治療師，短期內牙醫也有短缺情況。從海內外吸引專業人才既是方向，方法就不外乎合理的考試審核水平以及相關註冊，而後者就某些專業而言需要先修訂法例 -- 香港護士專科學院就已率先致函有關機構建議修訂法例。

人手規劃也需要配合專業發展：中醫分科發展和專科護理發展有助善用人才、提升醫療質素。發展有賴政府政策配合和需要時修訂法例；以香港醫學專科學院作為藍本協助分科、專科發展是可行方法。

八、電子醫療病歷系統、線上醫療、 跨境遠程醫療

eHealth《醫健通》以及多個商業醫療數據系統均採用世界通用的標準HL7規範數據標準。政府應主力規範數據的交通規則、安保標準、病人的隱私保障、身份認證等。

只要規定《醫健通》和其他商業醫療數據庫在病人知情同意下必須開放予醫護人員，並訂定標準數據輸出標準的話，每位市民基本上就只有一份每個照顧他的醫護人員隨時可以查閱的病歷。電子病歷的可用區域應推展到包括大灣區在內的內地城市。

十、檢討醫療融資

自願醫保計劃自2019年推出至今，未能扭轉公營醫療佔比持續上升的趨勢，是時候全面檢討了。我建議增設隱私度較高、較舒適，公帑補貼較低的公立醫院「二等床位」，以自願醫保賠償償付補貼差額有助減輕公營醫療開支，讓寶貴的資源用在最有需要的基層市民上面。

個人或家庭醫療儲蓄戶口也是可以重新考慮的選擇。

七、大灣區醫療融合

2019年香港永久性居民長住廣東省就有53萬8千，當中0-14歲兒童佔42%，65歲以上佔16%⁽¹⁾。他們可以在內地就醫，但沒有國家醫保。香港的公營醫療福利(包括住院服務、掃描造影及手術治療)是否可以延伸到居住內地的香港人，又如何配合港人在大灣區購買內地城市醫保都是值得探討的議題；可攜香港醫療福利涵蓋的醫療機構可先考慮符合香港醫院管理局也打算採用的《醫院質量國際認證標準(2021版)》的單位⁽²⁾。

九、生命健康科技發展

香港在生命健康科技發展取得驕人的成績，臨床試驗的個案數目以及成果量產都能通過大灣區取得優勢，兩地合作勢在必行。本港過往的藥物註冊原則以跟從外國既有註冊藥物為主，隨著本港科研能力提升，當局實有需要更新思維、修訂註冊要求，拆牆鬆綁，鼓勵本地研發藥物註冊落地使用。



註：
1. 立法會秘書處資料研究組：香港流動居民及在廣東省居住的香港永久性居民：2021年3月17日：<https://www.legco.gov.hk/research-publications/chinese/2021r08-hong-kongs-mobile-residents-and-hong-kong-permanent-residents-residing-in-the-guangdong-province-20210317-c.pdf>
2. 文匯網：深圳發布全國首個「國際版」醫院評審標準：2022年9月22日：<https://www.wenweipo.com/a/202209/22/AP632bfbaae4b033218a63f22d.html>

9月工作概覽



9/01

醫院管理局大灣區顧問委員會會議

01

香港政協青年聯會慶祝香港回歸
祖國二十五周年暨第五屆執委會就職典禮

03

中國人民抗日戰爭勝利紀念日紀念儀式

03

灣仔義工嘉許禮活動

03

大灣區醫療與生物科技路線圖 研討會

04

Multi-Specialty Medical Mega
Conference 2022

05

香港義工獎全城捕捉行義電車

07

大坑東邨向市民派月餅活動

07

與物理治療師代表會晤

07

接受東周刊專訪

08

銅鑼灣地區辦事處派發月餅

09

辦事處到訪寶覺小學
與非華語青少年製作中秋花燈

09

衛生事務委員會會議

09

《2022年施政報告》諮詢會

14

《公營房屋項目行動工作組》交流會

15

將軍澳醫院 管治委員會

17

九龍總商會"龍總與你同心抗疫
中醫健康諮詢熱線"答謝晚宴

18

出席香港精神健康促進盃

18

出席香港外科醫學院文憑頒授儀式

19

與勞工福利局會面

20

「有關懷疑虐待兒童個案
強制舉報規定的建議」持份者諮詢會

21

香港五邑青年總會
第四屆會董就職典禮

9月工作概覽

9/

22

香港潮州節開幕典禮

23

香港衛生服務界慶祝國慶73周年晚會

22

香港吸煙與健康委員會

30

新亞書院校慶暨獎學金頒獎典禮

23

立法會申訴辦事處跟進會議



▲ Multi-Specialty Medical Mega Conference 2022



▲ 中秋派月餅活動



▲ 與物理治療師代表會晤



▲ 銅鑼灣辦事處派月餅



▲ 把建議親呈給特首



▲ 九龍總商會同心抗疫答謝晚宴



▲ 申訴辦——為有需要人士爭取酌情免檢疫通關的事宜



▲ 香港吸煙與健康委員會會議



▲ 香港外科醫學院文憑頒授儀式



金秋九月，我首次以立法會議員的身份在不同地區向市民派發中秋禮物，交流彼此對香港醫療服務的看法。在與市民的接觸中，我更覺發展基層醫療、構建立體社區醫療網絡勢在必行。取藥不遠行，康復在社區，市民切實受惠。

關注政策發展

適逢行政長官施政報告諮詢，我將早前整理的《在人口老化挑戰下的可持續醫療政策》報告書及補充文件呈交行政長官，並撮要10點作為對施政報告的建議。在九月初的施政報告諮詢會上，我向行政長官遞交了第二份建議書，內容涵蓋發展基層醫療和社區醫療網絡，於社區設立由藥劑師主導的藥劑師藥房，安老院舍設立由藥劑師或配藥員負責的藥房，在醫健通的基礎上建設一人一病歷的中央病歷數據庫系統，推進認可醫療專業註冊計劃，做好公立醫院與社區醫療網絡的無縫對接，中西醫協同發展及生命與健康科技發展。兩份建議書可於我的Facebook及網站下載。

9月9日的衛生事務委員會會議上，我再次提請當局合理統籌社區內的醫療人手，加強與私家醫生、中醫師的合作，共同照顧新冠病毒病重症病人。採取措施縮短市民的輪候時間，包括積極推廣HA Go程式，邀請家庭醫生參與遠程問診等。



我親集
撮呈體
要給意
了十首
點和建
'議
當議
作為中
囊括
施政醫
報告療
的衛生
建議界的



可掃描二維碼瀏覽
完整施政報告建議



修訂《輔助醫療業條例》(第359章)也引起不少討論。物理治療師是醫療衛生專業的一員，發揮重要作用，我歡迎醫務衛生局重新審視物理治療師的角色和權限。但是，我們需要清楚界定直接物理治療的適用範圍，以保障市民選擇合適的醫療服務。目前，香港有4所學府提供物理治療本科課程，包括理工大學、都會大學、東華學院和明愛專上學院。評估病人尤其是偵察危險病徵即使醫生也需要多年的訓練。剛剛畢業，或者畢業一、兩年的年輕物理治療師是否足以在沒有監督下安全評估病人而不會忽略危險病徵？要知道醫管局對新畢業的物理治療師有三年內到兩個部門工作的基礎訓練，要晉升一級物理治療師更需要5年經驗和考取指定碩士資歷。因此，釐定所需資歷是開放權限的重要考量。從市民角度出發，選擇物理治療師作為第一接觸服務提供者，應該與選擇看醫生得到同樣的保障。所以審理所用的尺必須是同一標準，如何做到也是我們需要考慮的重點。社會作用、勝任能力、權責平衡、保障市民是我們邁出現在這步時必須時刻警惕的四大原則。開放權限牽涉專業考量，必須慎重處理、充分準備。

9月14日，我線上出席了由財政司副司長、房屋局局長和發展局局長帶領的《公營房屋項目行動工作組》交流會，會上我建議將來的公共房屋預留足夠的樓層給基層醫療設施，包括足夠的空間讓長者日間中心與醫療設施放在同一樓層，方便功能上相互補足。我也提到將來的基層醫療設施不只是西醫、中醫和牙醫，還有私人職業的護理中心、康復治療中心、藥劑師藥房等等，把公立醫院的服務儘量帶到市民身邊，同時也縮短病人住院的時間、減低公立醫院的壓力和減少對安老院舍的需求。



濫發免針紙事件

本月，有數位醫生因濫發俗稱「免針紙」的「新冠疫苗接種醫學豁免證明書」而被捕。翻查記錄，早在今年三月便已有類似案件。濫發免針紙是嚴重背離醫生應有道德操守的行為：既違反誠信、抵觸抗疫工作，更危害社會大眾健康，犯事者不應該擁有行醫資格。

全港醫護人員在過去三年全力投入抗疫工作、緊守崗位、站在抗疫最前線，染疫者以萬計，為的是保護市民。害群之馬即使屬少數，發出的免針紙卻以萬計，影響明顯十分惡劣，更令同業的不少努力付諸流水。我也收到了香港牙醫學會、香港私人執業專科醫生協會及香港醫務委員會執照醫生協會來函，強烈譴責此等行為並要求相關部門做出嚴肅處理。目前，政府當局已積極跟進案件，涉案醫生亦被轉交香港醫務委員會跟進，本人將會持續關注事件。



中華人民共和國香港特別行政區
HONG KONG SPECIAL ADMINISTRATIVE REGION OF THE PEOPLE REPUBLIC OF CHINA
香港立法會議員辦事處
OFFICE OF LEGISLATIVE COUNCILLOR DR HON DAVID TSI YUEN LAM



各位傳媒朋友：

立法會醫務界議員林哲玄醫生聯同高永文醫生、醫護誠信同行、香港中醫學會、香港牙醫學會、香港西醫工會、香港醫務委員會執照醫生協會、香港私人執業專科醫生協會、香港醫學組織聯盟、惠通團隊、香港專業人士協會和入業監醫聯盟等聯合發布聲明譴責濫發《新冠疫苗接種醫學豁免書》，並呼籲本地市民儘快接種疫苗，保護自己、家人，也為完全靠社會民生經濟、逐步撤出入境限制提供可行基礎。

聲明全文如下：

濫發《新冠疫苗接種醫學豁免證明書》譴責聲明

我們強烈譴責濫發《新冠疫苗接種醫學豁免證明書》的行為，並對有良醫士未能在內而深感不安及關注；該等行為嚴重背離醫士應有的道德和責任，犯事者不應擁有行醫資格。

新冠病毒肆虐肆虐香港3年，導致9000多名市民不幸去世、家庭損失至親，超過百萬港人染疫，抗疫措施也無可避免地嚴重影響民生經濟。幾年來醫護人員鞠躬盡瘁，走在抗疫最前線與市民共同作戰抵禦病毒，染病者數以萬計。

接種疫苗是對抗疫情的關鍵方法；本地數據清楚顯示疫苗有效大減降低感染率及死亡率；全球研究也充分證明疫苗十分安全有效。香港兩項疫苗的信譽基本上沒有動搖，同時不應會接種兩種疫苗的人士少之又少。

高接種率將為安全撤出社會和逐步撤出入境限制提供可行基礎。為了自己、家人以及社會，我們積極呼籲沒有接種和未完成接種新冠疫苗的市民切勿猶豫，儘快安排接種新冠疫苗！

- 陳真光醫生（香港中醫學會有限公司會長）
- 何仲平醫生（惠通團隊）
- 王志偉醫生（香港牙醫學會會長）
- 張文希醫生（香港醫學組織聯盟會長）
- 梁漢輝醫生（香港西醫工會會長）
- 郭潔明醫生（香港醫務委員會執照醫生協會會長）
- 郭寶賢醫生（香港私人執業專科醫生協會會長）
- 王子明醫生（醫護誠信同行副主席）
- 龐朝輝醫生（香港專業人士協會主席）
- 陳偉強醫生（大專區醫務協會創會主席）
- 林哲玄醫生（香港特別行政區立法會議員醫務界議員）
- 高永文醫生

2022年9月21日

如有查詢，請聯繫林哲玄議員辦事處主任郭梅英女士（電話：5978 7438、電郵：tracy@dr-davidlam.com）





網頁



Youtube頻道



臉書



掃一掃
加入聯絡人

聯絡我們

香港中區添美道中信大廈13樓1318室
電話 / Whatsapp: 5978 7371
info@dr-davidlam.com

銅鑼灣地區辦事處：
香港銅鑼灣糖街3號銅鑼灣商業大廈14樓14A05室
電話：3797 3434 傳真：3797 3433
Whatsapp: 5939 3499
ruby@dr-davidlam.com

